

SAKSFREMLEGG

Sak nr.

Saksmappe nr: Arkiv: Saksbehandler:
2018/963 **034** **Sikke Næsheim**

Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Administrasjonsutvalget	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Etablering av foretaket Lier kommunalteknikk KF

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Med hjemmel i kommunelovens § 62, og med virkning fra 1.juli 2018, etableres Lier kommunalteknikk KF) for å løse Lier kommunes vei-, vann og avløpstjenester.
2. Forslag til vedtekter for Lier kommunalteknikk KF vedtas.
3. Følgende velges som representanter til foretaksstyret:
Styrets leder: _____
Styrets nestleder: _____
Styremedlem: _____
4. Foretaksstyret skal være midlertidig styre i perioden fram til kommunestyrets endelige behandling av organisering av kommunaltekniske tjenester og Alier AS.
5. Lier kommunalteknikk KF skal i perioden frem til foretaket overtar virksomheten fra VIVA IKS ikke drive egen aktivitet. Den eneste oppgave for styret i Lier kommunalteknikk KF i denne perioden skal være å foreta ansettelse av en daglig leder til foretaket, med sikte på tiltredelse i rimelig tid innen overtakelse av virksomhet fra Viva IKS, og slik at vedkommende daglige leder fortrinnsvis er operasjonell og deltakende i overføringsprosessen.
5. Oppgave for styret i Lier kommunalteknikk KF i denne perioden skal være avgrenset til å foreta ansettelse av en daglig leder til foretaket.
6. Rådmannen bes legge frem endelig utredning om organisering av kommunaltekniske tjenester som kommunalt foretak og Alier AS for kommunestyret i møtet 23. oktober 2018.

Rådmannens saksutredning:

Bakgrunn – avvikling av Vestviken interkommunale vei, vann og avløpsselskap (Viva IKS):

Viva IKS eies i dag av kommunene Lier, Hurum og Røyken. Kommunene Hurum og Røyken har meddelt uttreden av Viva IKS. Bakgrunnen for dette er sammenslåing av kommunene

Hurum, Røyken og Asker, samt at den nye kommunen skal organisere kommunaltekniske tjenester innen egen organisasjon (basisorganisering).

I henhold til lov om interkommunale selskaper av 29. januar 1999 (IKS-loven) § 30 skal et interkommunalt selskap oppløses dersom «*deltakerantallet blir redusert til én på grunn av uttrede eller utelukkelse*». Rådmannen har i egen sak for kommunestyret anbefalt at Lier kommune ikke fremmer innsigelse til uttrede og at selskapet oppløses, jf. IKS-lovens § 32.

Da Hurum og Røyken kommunestyre har vedtatt å tre ut av Viva IKS blir konsekvensen at Viva IKS blir oppløst senest fra og med 1. januar 2020. Lier kommune har derfor igangsatt arbeidet med å utrede organisering av kommunaltekniske tjenester med kommunalt foretak (KF) som selskapsmodell. Utredningen skal også omfatte Alier AS. Videre vil utredningen omhandle foretakets målbylde, reviderte vedtekter, rekruttering av medarbeidere, herunder medarbeidere i Viva IKS og eventuelt Alier AS, arbeidstilknytning, tillitsvalgtes representasjon i styrende organer, dimensjonering og økonomi, foretakets behov for stab- og støttefunksjoner samt rådmannens rolle i forhold til foretaket. Det er lagt opp til at saken skal legges frem for politisk behandling i kommunestyret i oktober 2018.

I utredningsoppdraget inngår følgelig en rekke aktiviteter. Utredningsarbeidet omfatter imidlertid ikke utforming av detaljert organisasjonsplan for det nye foretaket. Slik rådmannen vurderer det skal dette arbeidet gjennomføres av daglig leder av foretaket. Dette innenfor de rammer som settes av kommunestyret.

Etablering kommunalt foretak som selskapsmodell - oppstart:

Et kommunalt foretak er en mer selvstendig virksomhet enn en ordinær kommunal virksomhet, men en del av kommunen som juridisk person. Det er opp til kommunestyret å bestemme rammene for foretakets virksomhet gjennom delegering av ansvar og myndighet.

Kommunelovens krav er at foretaket skal ha vedtekter som i det minste skal angi foretakets navn, formål, kommune hvor foretaket har forretningskontor, antallet styremedlemmer og annet som etter lov krever vedtektsbestemmelse.

For å muliggjøre drift som kommunalt foretak senest fra årsskiftet 2019/2020, må arbeidet med å planlegge ledelse og foretakets øvrige funksjoner igangsettes så snart som mulig.

For etablering foretaket, gjennomføring av organisasjonsplanlegging og omstillingsprosess, er det svært viktig at arbeidet fremskyndes der hvor det er mulighet for dette. Det er slik sett behov for å ha en rask fremdrift hva gjelder ansettelse av daglig leder i det nye kommunale foretaket. Samtidig vil en fremdrift, med vedtak om etablering av et kommunalt foretak og etablering av foretaksstyre i kommunestyret i oktober måned, føre til at daglig leder tidligst vil være på plass rundt april/mai 2019. Dette er utfordrende for:

- Det arbeidet som skal gjennomføres innen den tidslinje som gjelder for kommunereformen
- Medarbeidere i dagens Viva IKS og Alier AS som ønsker snarest mulig avklaring på sin jobbsituasjon
- Operasjonalisering av det nye foretaket
- Fremdriften i HR-prosessen om innplasseringer og ansettelser i det nye foretaket
- Viva IKS som skal avvikles, og som har behov for at Lier kommune og nye Asker har god koordinering av omorganiserings- og omstillingsprosessen.

Et kommunalt foretak ledes av et styre direkte underlagt kommunestyret som politisk organ. Foretaket har videre myndighet til å treffe avgjørelser i alle saker som angår foretaket, dersom ikke kommunestyret har begrenset denne myndigheten.

Ettersom det er klarlagt at rådmannens mandat er å utrede kommunaltekniske tjenester organisert som kommunalt foretak, anbefaler rådmannen en todelt tilnærming slik at deler av arbeidet kan fremskyndes. Disse to fasene er:

1. Kommunestyret vedtar etablering av kommunalt foretak med virkning fra 1. juli 2018, fastsetter foreløpige vedtekter for foretaket og oppnevner styre. Styrets myndighet begrenses til kun å forestå ansettelse av daglig leder, jf. kommunelovens § 67. Dette ut fra at styret er underordnet kommunestyret, og at kommunestyret på ulike måter kan innskrenke styrets myndighet sett i forhold til kommuneloven og foretakets formål.
2. Kommunestyret vedtar høsten 2018 endelig selskapsnavn, dimensjonering, justerte vedtekter og øvrige detaljer for etablering av foretaket. Dette basert på det utredningen munner ut i og som følge av at vurderingen av Alier AS da er ferdigstilt.

For å sikre at foretakets arbeid frem til endelig sak legges frem til politisk behandling er avgrenset til ansettelse av daglig leder, anbefaler rådmannen at styret får følgende instruks fra kommunestyret:

«Viva IKS, som i dag eier og drifter Lier kommunes kommunaltekniske infrastruktur og tjenester, skal oppløses og avvikles. Tidsplanen er ikke endelig avklart, men avviklingen vil herunder innebære at Lier kommune må overta eiendeler/infrastruktur og ta ansvaret for de oppgavene som i dag utføres av Viva IKS for Lier kommune, her samlet benevnt «virksomheten». Vedtakene knyttet til overføringen av virksomheten vil bli fattet på et senere tidspunkt.

Lier kommunalteknikk KF skal i perioden frem til foretaket overtar virksomheten fra VIVA IKS ikke drive egen aktivitet. Den eneste oppgave for styret i Lier kommunalteknikk KF i denne perioden skal være å foreta ansettelse av en daglig leder til foretaket, med sikte på tiltredelse i rimelig tid innen overtakelse av virksomhet fra Viva IKS, og slik at vedkommende daglige leder fortrinnsvis er operasjonell og deltakende i overføringsprosessen».

Dersom en slik instruks vedtas, kan arbeidet med å ansette daglig leder fremskyndes. Dette får videre betydning for arbeidet med å igangsette utarbeidelse av organisasjonsplan og forberede etablering og operasjonisering av det nye kommunale foretaket.

Etableringen av Lier kommunalteknikk KF vil frem til endelig utredning om fremtidig organisering og dimensjonering mv er behandlet, ikke innebære store økonomiske konsekvenser for Lier kommune. Kostnadene vil i hovedsak være knyttet til styrehonorar og kostnader knyttet til rekruttering av daglig leder.

Vedlegg:

1. Forslag til vedtekter for Lier kommunalteknikk KF