

## SAKSFREMLEGG

Sak nr.

Saksmappe nr: 2018/963 Arkiv: 034 Saksbehandler: Anders Hilsen

### Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Miljøutvalget	10.10.2018
	Administrasjonsutvalget	11.10.2018
	Formannskapet	18.10.2018
	Kommunestyret	23.10.2018

## Organisering av kommunaltekniske tjenester og Alier AS

### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Alier AS
  - 1.1. Alier AS videreføres i sin nåværende form.
2. Lier Kommunalteknikk KF
  - 2.1. Lier kommunalteknikk KF skal ivareta det arbeids- og ansvarsområde VIVA IKS forvalter for Lier kommune i dag. I tillegg tillegges Lier kommunalteknikk KF all kommunal myndighetsutøvelse av ikke prinsipiell karakter innen sitt virkefelt (jf. vedtektene). Delegering av slik myndighetsutøvelse evalueres etter at foretaket har vært i drift i ett år.
  - 2.2. Lier kommunalteknikk KF skal benytte støttefunksjoner fra basisorganisasjonen. Avgrensning avklares mellom rådmannen og foretaket.
  - 2.3. Lier kommunalteknikk KF skal dimensjoneres med 42 årsverk ved etablering. I den grad avvikling av VIVA IKS medfører overtallighet i Lier Kommunalteknikk KF, skal dette tilpasses over tid.
  - 2.4. Lier kommune skal dimensjoneres med 3 – 4 årsverk i økning i støttefunksjoner. I den grad avvikling av VIVA IKS tilsier overtallighet skal dette tilpasses over tid.
  - 2.5. De økonomiske konsekvensene for Lier kommune, innarbeides i Handlingsprogram for 2020 – 2023.
  - 2.6. Organisering av selskapet, inklusiv innplassering av ansatte fra VIVA IKS, ivaretas av Lier Kommunalteknikk KF sitt styre og daglig leder.
  - 2.7. Vedtatte vedtekter datert 12.juni 2018 utgår fra det tidspunkt det vedtas at VIVA IKS er avviklet, senest 01.01.2020 og erstattes av vedlagte vedtekter datert 01.10.2018.
  - 2.8. Følgende oppnevnes til styre i Lier kommunalteknikk KF:
    - ..... (styrets leder)
    - ..... (styrets nestleder)
    - .....
  - 2.9. Styret gis fullmakt til å opprette og forberede selskapet for drift.

- 2.10. Styret gis fullmakt til å drifte Lier kommunalteknikk KF fra det tidspunkt det vedtas at VIVA IKS er avviklet, senest 01.01.2020.
- 2.11. Rådmannen gis fullmakt til å starte prosess om lokasjon da dette er kritisk for flere delprosesser i avviklingen. Investering iflg.m. lokasjon vedtas over Lier kommune sitt Handlingsprogram for 2019 – 2022.
- 2.12. Rådmannen, i nært samarbeid med Lier Kommunalteknikk KF, utarbeider samhandlingsrutiner med bakgrunn i det som foreligger for VIVA IKS og for Lier Eiendomsselskap KF.

### **Bakgrunn for saken:**

I møte 07.12.2017 sak 92/2017 «*Organisering av kommunaltekniske tjenester i Lier kommune fra 1. januar 2018*», vedtok formannskapet å igangsette arbeidet med å utrede organisasjonsmodell for kommunaltekniske tjenester i Lier kommune med kommunalt foretak som organisasjonsform. Det ble videre besluttet at organisasjonsmodellen skulle vurderes helhetlig i forhold til Lier kommunes øvrige selskaper med tilgrensede områder til kommunaltekniske tjenester. Bakgrunnen for saken var at ansvarsområdet vei, vann og avløp måtte reorganiseres innenfor Lier kommune fordi VIVA IKS opphører senest 01.01.2020. Dette som følge av at Røyken og Hurum kommuner går ut av samarbeidet i forbindelse med kommunenes sammenslåing med Asker kommune fra og med samme dato.

I møte 25.01.2018 sak 3/2018 «*Organisering av eiendomsvirksomhetene*» vedtakets nr. 2, besluttet formannskapet, med henvisning til vedtak i sak 92/2017, at organiseringen av kommunaltekniske tjenester inkl. Alier AS legges fram som egen sak.

I møte 12.06.2018 sak 47/2018 behandlet kommunestyret «*Etablering av foretaket Lier kommunalteknikk KF*». Pkt. 8 i vedtaket i saken lyder: «*Rådmannen bes legge frem endelig utredning om organisering av kommunaltekniske tjenester som kommunalt foretak og Alier AS for kommunestyret i møtet 23. oktober 2018.*».

Vedtaket i de ovennevnte tre saken ligger til grunn for denne saken.

### **Rådmannens saksutredning:**

#### **Organisering av utredningsarbeidet samt oppdrag og målsettinger:**

Rådmannen har organisert arbeidet frem mot denne saken som et prosjekt med styringsgruppe, referansegruppe og arbeidsgruppe.

*Styringsgruppen* har bestått av to kommunalsjefer, leder av rådmannens arbeidsgruppe og representanter fra de ansatte.

*Referansegruppen* har vært ledet av rådmannen og ellers vært bredt sammensatt, hvor formålet har vært å sikre involvering av de berørte selskapene og deres ansatte. Fra VIVA IKS og Alier AS har styreleder og daglig leder vært representert, og fra Lier Eiendomsselskap KF (LEKF) har daglig leder vært del av referansegruppen. I tillegg har referansegruppen hatt tillitsvalgtrepresentasjon fra VIVA IKS og Alier AS.

Selve utredningsarbeidet er utført av konsultentselskapet Rambøll med juridisk bistand fra advokatfirmaet Mageli.

Oppdraget til Rambøll fra rådmannen var å:

- Legge til rette for etablering av kommunalt foretak innen vei, vann og avløp.
- Utrede og anbefale løsning for organisering av Lier kommunes driftsorganisasjon for eiendomsdrift inkl. renhold.
- Gjennomgå og anbefale grensesnitt mellom basisorganisasjon og foretak/selskap.

Oppdraget skulle gjøres med følgende målsettinger:

1. Lier kommune skal levere vei, vann og avløpstjenester av samme eller høyere kvalitet enn i dag.
2. Lier kommune skal bygge, utvikle, forvalte og drifte sin eiendomsportefølje på en enda mer profesjonell måte enn i dag. (Målsetting både for LEKF og Alier AS).
3. Samhandlingen mellom kommunens foretak innen kommunalteknikk og basisorganisasjonen skal styrkes.
4. Lier kommune sine foretak skal fremstå med godt kvalifiserte og utviklingsorienterte miljøer.

Innenfor oppdraget ønsket rådmannen at prosjektrapporten skulle:

- Beskrive sentrale rammebetingelsene (lover/forskrifter) som vil gjelde for foretaket.
- Utarbeide forslag til vedtekter, eventuelt revidert formål. Dette med utgangspunkt i eksisterende styringsdokumenter.
- Anbefale foretakets/selskapets ansvar, myndighet og hoved leveranser, herunder
  - grensesnittet mot eiendomsforetaket
  - grensesnittet mellom foretak/selskap og kommunens basisorganisasjon
- Drøfte skillet bestiller – utfører, og avklare hvor i organisasjonen bestiller bør være. Her var ønsket å få synliggjort alternativer, ikke minst mellom foretak/selskap og basisorganisasjonen.
- Synliggjøre kostnader og ev andre transformasjonsutfordringer ved overgang fra eksisterende til ny organisasjon.
- Gjennomgå administrative funksjoner med sikte på kostnadseffektivitet for kommunen som helhet. Anbefale om foretaket bør ha egne stabs/støttefunksjoner eller benytte tjenestene i basisorganisasjonen.
- Tydeliggjøre kommunikasjonslinjer og kommunikasjonsform mellom foretak og basisorganisasjon. Dette med utgangspunkt i de rutinene som eksisterer i dag.
- Tydeliggjøre beredskap og kundefokus.
- Anbefale kompetansebehov og økonomiske rammer for å nå målsettingen med det nye foretaket, herunder ressursoptimalisering og effektivisering av tjenestene.
- Drøfte ulike løsninger (fordeler og ulemper) for organisering av eiendomsdriften og gi anbefaling. Spesielt vurdere arbeids- og ressursfordeling mellom forvalter og drifter hvis disse fortsatt skal være organisatorisk adskilt.

I oppdraget har rådmannen lagt særlig vekt på at løsningen helhetlig sett skal være til kommunes beste, ikke bare til hva som isolert sett er best for virksomheten eller foretaket.

Både VIVA IKS og Alier AS har vært gjennom omfattende prosesser for oppgave- og rolleavklaring, både før selskapene ble etablert og som utviklingsarbeid etter etablering. Rådmannen har derfor lagt vekt på at oppdraget skal konsentrere seg om det organisatoriske,

dette basert på at ansvarsområder og oppgavens faglige karakter i et nytt kommunalt foretak for vei, vann og avløp tidligere er godt utredet og avklart.

Rådmannen la også vekt på at oppdraget skulle utføres i nært samarbeid med VIVA IKS og Alier AS. Som det fremgår av rapporten fra Rambøll (vedlegg 1) er denne følgelig basert på tidligere utredninger, 26 intervjuer både i selskapene og i basisorganisasjonen (kommuneadministrasjonen), dokumentstudier, benchmarking og ekstern studie av sektoren.

### **Analysen:**

Rapporten fra Rambøll (vedlegg 1) beskriver:

- Utfordringer disse kommunale tjenestene står overfor.
- Styrker og svakheter ved dagens organisering.
- Mulige fremtidige organiseringer innenfor de opptrukne rammene, og organisatoriske og økonomiske konsekvenser av disse.
- anbefaler løsningsmodeller.

Disse punktene blir i det videre ikke utdypende belyst i rådmannens saksfremstilling.

Oppdraget er å finne den beste organisering, innenfor kommunalt foretak som selskapsmodell, for vei, vann og avløp. Videre vurdere hvordan byggteknisk drift, inklusiv renhold, best ivaretas nå når kommunalteknikk og eiendomsforvaltning er besluttet etablert som hvert sitt kommunale foretak.

Analysen viser at det er liten synergi mellom Lier Kommunalteknikk KF og byggteknisk drift i Alier AS, slik at det vil være lav gevinst i å fusjonere Alier inn i dette foretaket. Videre drøfting og analyse videreføres derfor for de to selskapene hver for seg.

### Lier Kommunalteknikk KF (LKKF):

Organisasjonsformen kommunalt foretak er vedtatt for LKKF. Løsningen som belyses i analysen er derfor å legge til rette for et foretak som fungerer optimalt for Lier kommune. I rapporten drøftes oppgavefordelingen mellom LKKF og basisorganisasjonen, fullmakter til foretaket, ressursbehovet for LKKF og ressursbehovet for basisorganisasjonen når VIVA IKS legges ned, samt organisatoriske hovedtrekk.

Rådmannen behandler avviklingen av VIVA IKS som en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljøloven kapittel 16. Arbeidet er forankret i VIVAs styrende organer og rådmannen går i denne saken ikke nærmere inn på hvordan dette arbeidet ivaretas.

Dimensjonering i form av bemanning innen vei, vann og avløpsområdet, når dette skal ivaretas i egen regi, drøftes så vel av konsulentselskapet BDO (vedlegg 4) lagt frem for formannskapet i sak 92/2017, og i Rambøll-rapporten (vedlegg 1). Anslagene spriker en del, men beste anslag synes å være **45 årsverk**. Rådmannen legger dette til grunn ved LKKF sin oppstart. Dette er årsverk som hovedsakelig skal inngå i det nyetablerte LKKF, men som også skal dekke merbehovet innenfor basisorganisasjonen.

Det er viktig å trekke en tydelig grense mellom arbeids- og ansvarsdelingen mellom LKKF og basisorganisasjonen, og her er flere løsninger mulige; Fra et frittstående kommunalt foretak som ivaretar alle sine funksjoner slik VIVA IKS gjør i dag, til en ren utførerorganisasjon hvor

bestiller legges til basisorganisasjonen. *Støttefunksjoner* er eksempelvis sentralbord, innkjøp, økonomi, kommunikasjon, kvalitet, HR og IKT. Disse kan enten organiseres i foretaket eller i basisorganisasjonen.

#### Bestiller/utfører modellen:

«Bestiller» er den eller de instanser eller enheter som har ansvaret for å drive *forvaltning* og *myndighetsutøvelse* innenfor en bestiller-utfører organisasjon. «Utfører» er den eller de enheter som har ansvaret for å drive direkte *tjenesteproduksjon* innenfor en bestiller/utfører organisasjon.

Rambøll anbefaler en løsning hvor bestiller/utfører beholdes innenfor LKKF. Dette begrunnes med at Lier kommune blir for liten til å bygge opp to fagmiljøer. Ved å holde det ingeniørfaglige VVA-miljøet samlet vil dette kunne fremstå som attraktivt nok til å klare å rekruttere og beholde nødvendig kompetanse. Dette fagmiljøet vil imidlertid fortsatt være lite og forholdsvis sårbart sammenlignet med det som var i VIVA IKS, og det våre nabokommuner etablerer. Det bør derfor legges til rette for å samspille med andre fagmiljøer innenfor og utenfor kommuneorganisasjonen for å sikre bredde og faglig utvikling. Fagmiljøet må bli såpass sterkt at kommunen klarer å ivareta sine interesser på en god måte i møte med eksterne konsulentmiljøer og entreprenørbransjen.

Det vises ellers til rådmannens beskrivelse av behov for kapasitet til koordinering under «Støttefunksjoner og overordnet om dimensjonering».

#### Støttefunksjoner og overordnet om dimensjonering:

Rambøll anbefaler at støttefunksjonene i hovedsak legges til basisorganisasjonen, dvs. at LKKF benytter disse tjenestene fra rådmannens administrasjon. Dette vil gjelde informasjon, jus, arkiv, sentralbord/ publikumskontakt, IKT, økonomi, innkjøp og HR.

Begrunnelsen for denne anbefalingen er delvis den samme som for sterke fagmiljøer på det ingeniørfaglige området. Det er en bedre løsning å styrke kommunens fagmiljøer i basisorganisasjonen enn å etablere deltidsstillinger i foretaket. Dette vil også styrke samhandlingen mellom LKKF og kommunen. Videre vil denne spesialkompetansen kunne brukes på tilstøtende fag, ikke minst opp mot LEKF, som vil ha de samme behov. En slik løsning bidrar etter rådmannens skjønn også til at LKKF blir mindre sårbare for kompetanse på sentrale områder, samtidig som tilføring til basisorganisasjonen skaper mer kompetente fagmiljøer og gjør kommunen mer attraktiv som arbeidsgiver i et internt og eksternt arbeidsmarked. Med bakgrunn i dette anbefaler Rambøll at LKKF etableres med **42 årsverk** og at basisorganisasjonen forsterkes med **3 – 4 årsverk**. Rådmannen vurderer det også slik at denne modellen kan bremse den tendensen vi har sett, hvor selskaper vokser innenfor administrative funksjoner. Rådmannen må i det videre arbeidet sikre en tydelig avklaring med LKKF mht til hvilke arbeidsoppgaver LKKF selv skal ivareta innenfor støttefunksjoner.

Grunnen til at rådmannen vurderer det slik at det må legges til grunn et behov for 3 - 4 årsverk (med totalt mulig 46 ansatte), er at det i dag er behov for en koordinerende stilling i basisorganisasjonen som administrasjonen ikke har i dag. Dette vil vurderes som del av sak 67, hvor det vises behov for koordinatorkapasitet til å følge opp de saker som går fra selskapene til politisk behandling i kommunen. Det vises her til at rådmannen i dag bruker en del kapasitet på koordinering mot VIVA IKS. En løsning hvor bestiller/utfører etableres i LKKF vil kreve at koordineringsbehovet i administrasjonen vedvarer, noe som ikke er tydeliggjort i analysen. Et kommunalt foretak har imidlertid en nærmere kobling mot administrasjonen enn et interkommunalt foretak men koordineringsbehovet vil vedvare.

Rådmannen vil jobbet aktivt med å forbedre denne prosessen, herunder gjennom å etablere tydelige samhandlingsrutiner mellom LKKF og administrasjonen.

#### Vedtekter og samhandlingsrutiner:

Det foreslås noen justeringer i de vedtekter som ble vedtatt for LKKF av kommunestyret i møte 12.06.2018 (sak 47/2018).

Endringene som foreslås er basert på at selskapet skal være klart for operativ drift senest fom det tidspunkt eierne av VIVA IKS avtaler at selskapet skal avvikles. Vedtektsendringene for LKKF foreslås derfor å gjelde fra om med dette tidspunktet. Gjeldende vedtekter er tatt inn i vedlegg 3, og rådmannens forslag til reviderte vedtekter fremgår av vedlegg 2, hvor også endringsforslagene er markert.

De vedtektsendringer som foreslås gjelder i hovedsak formålsbestemmelsen i *vedtektens § 2* og ny bestemmelse i *vedtektenes § 3* om finansiering av foretakets virksomhet.

Med hensyn til formålsbestemmelsen i vedtektenes § 2, viser rådmannen til at LKKF gjennom vedtektene kan tildeles ansvar for utførelse av oppgaver og utøvelse av offentlig myndighet. Dette så fremt det ikke gjelder saker av prinsipiell betydning, og forutsatt at det ikke strider mot lov og forskrift. Utvidet myndighet til LKKF vil f.eks. gjelde pålegg om tilknytning til kommunalt nett og oppfølging av industripåslipp. Rådmannen mener at det vil være hensiktsmessig å delegerer så stor beslutningsmyndighet som lovverket tillater til foretaket. Bakgrunnen for dette er at styret i et kommunalt foretak kan gis utvidede beslutningsfullmakter sammenlignet med et interkommunalt selskap. Dette begrunnes av lovgiver med at styret for et kommunalt foretak er en kommunal nemnd i kommunelovens forstand, som kan delegeres myndighet fra kommunestyret. Sett i lys av at dette blir en endring sammenlignet med de oppgaver som utføres i VIVA IKS i dag, mener rådmannen at slik delegasjon av denne myndighetsutøvelse bør evalueres etter at selskapet har vært i full drift i ett år.

Med hensyn til vedtektenes § 3 om finansiering, finner rådmannen det riktig at foretaket nå får en egen bestemmelse i vedtektene som beskriver modell for finansiering av foretaket.

Videre foreslår rådmannen noen justeringer av vedtektene. Dette for å sikre tydeliggjøring i forhold til gjeldende kommunelov og ny kommunelov, som er vedtatt men ikke trådt i kraft. Dette gjelder *vedtektenes § 11* om at daglig leder ansetter personalet, noe som er tydeliggjort i vedtatt ny kommunelov § 9-12. Videre *vedtektenes § 12* om at saker, som skal behandles i kommunestyret, først skal legges frem rådmannen, jf. også gjeldende kommunelov § 72 nr. 2. Endelig foreslås også en justering i daglig leders representasjon, jf. *vedtektenes § 13*, hvor setningen om at daglig leder tilsettes av styret, er tatt bort. Dette basert på at setningen er en gjentakelse jf. *vedtektenes § 9* om styrets myndighet. De øvrige endringer er mer av språklig art.

VIVA IKS har utarbeidet gode beskrivelser for arbeidsdeling og samhandling mellom selskapet og eierkommunene. Når dette arbeids- og ansvarsfeltet skal ivaretas av Lier kommune gjennom LKKF, må samhandlingsrutinene gjennomgås på nytt. Disse bør imidlertid bygge på det arbeidet som er gjort og de erfaringene som er høstet. Lier kommune har også vedtatt samhandlingsrutiner mellom rådmannen og LEKF. For det meste vil utfordringene og samordningsarbeidet for LKKF og LEKF være likt. Rådmannen foreslår derfor at LKKF og rådmannen i fellesskap tilpasser nye retningslinjer med utgangspunkt i de som er utarbeidet for LEKF og VIVA IKS.

#### Valg av styre for LKKF:

LKKF ble opprettet med midlertidig styre, jf. pkt. 3 og 4 i kommunestyrets vedtak i sak 47/2018. Kommunestyret må følgelig velge nytt styre for LKKF med minst tre styrerepresentanter. Styret skal ha en leder og nestleder som skal velges av kommunestyret selv, jf. kommunelovens § 65 nr. 4.

Det henvises også til kommunelovens § 65 nr. 3 hvor det fremgår at et flertall av de ansatte ved foretaket kan kreve at inntil en femtedel av styrets medlemmer med varamedlemmer velges av og blant de ansatte.

Styrets arbeid så langt har vært å igangsette arbeidet med å ansette daglig leder. Arbeidet frem mot klargjøring av LKKF for operativ drift kan gjennomføres innenfor de rammer som er satt i gjeldende vedtekter. Dette arbeidet vil omhandle videre arbeid med organisering av foretaket, herunder blant annet tilsetting av personell og klargjøring for drift. Dette er arbeid som rådmannen vil ha dialog med daglig leder om i fortsettelsen, men som skal ivaretas og ledes av foretaket når daglig leder har tiltrådt stillingen.

#### Foreløpig om økonomi:

Stordriftsfordeler går tapt ved avvikling av VIVA IKS. Når tjenestene nå må ivaretas i egen regi, vil dette medføre merkostnader. Dette påpekes både av Rambøll ([vedlegg 1](#)) og av BDO ([vedlegg 4](#)). Rambøll har nedskalert forventede merkostnader noe i forhold til BDO's anslag. I følge Rambølls anslag kan årlig merkostnad settes til 8,2 mill. kr. Dette er basert på 45 (42 + 3) årsverk. 2/3 av disse årsverkene er knyttet til vann og avløp og vil finansieres over gebyrene. 1/3 av årsverkene vil være knyttet til vei og dermed skattefinansiert. Denne delen må bevilges opp i Handlingsprogram for 2020 - 2023.

I tillegg til løpende merkostnad kommer etableringskostnader, anslått av BDO ([vedlegg 4](#)) og Rambøll ([vedlegg 1](#)) til kr. 5 mill. Fordelingen mellom vann og avløp og vei blir den samme som for driftskostnaden, og skattefinansiert del må da bevilges opp for etableringsåret.

Avviklingsoppkjøret etter VIVA IKS håndteres av eget avviklingsstyre og selskapets representantskap og legges også frem som egen sak for kommunestyret. Her må det forventes flere komponenter som vil påvirke avviklings- og etableringskostnadene.

#### Lokalisering:

VIVA IKS er i dag lokalisert med ledelse, administrasjon, kundeservice, plan og forvaltning i leide lokaler i Amtmannssvingen. Driftsavdelingen har sin base på Bilbo. Avklaring i forhold til lokalene i Amtmannssvingen ivaretas av avviklingsstyret.

Rådmannen har gitt LEKF i oppdrag å lete etter egnede lokaler til LKKF. Rambølls rapport peker på, og rådmannen ser ønskeligheten av, å kunne ha en tett og nær administrasjon. Så vel LKKF som LEKF skal jobbe tett med rådmannen og kommunens planleggingskompetanse. Rådmannen foreslår at administrasjonen får fullmakt til å arbeide videre med sikte på å etablere gode fremtidige lokaler, primært i Lierbyen.

#### Alier AS:

Alier AS ble etablert i 2015 og har dermed vært i drift i relativt kort tid i denne selskapsformen. Før den tid var eiendomsdrift inkludert renhold organisert som en del av en virksomhet i kommunen. Spesielt organiseringen av renhold har vært behandlet i flere omganger gjennom de senere år. Alier er et rent utførerselskap hvor Lier kommune ved LEKF

er bestilleren for det aller meste Alier leverer. Alier er ikke konkurranseutsatt, men selskapet har forberedt seg på konkurranseutsetting for deler av sin leveranse.

Alier AS har vist gode resultater de 3 årene det har eksistert med høy effektiviseringsgrad, redusert sykefravær og økonomisk overskudd.

Rambøll finner liten synergieffekt ved eventuell sammenslåing mellom LKKF og Alier AS, men viser til at slik synergi vil en derimot finne mellom LEKF og Alier AS. Grensesnittet mellom hva som bør tillegges bestiller/eier og hva som tilligger utfører innenfor bygningsdrift vil alltid kunne diskuteres. En vil kunne oppnå gevinst på samordning ved sammenslåing, men det vil samtidig kunne oppstå tap gjennom bortfall av markeds- og konkurranseorientert organisering.

Rambøll anbefaler Lier kommune å videreføre dagens organisering av Alier AS. Dette begrunnes med gode resultater, god utvikling over tid og at kostnader ved ny organisering nå vil bli merkbar. Kommunen har nettopp båret kostnadene ved etablering av nåværende organisasjon. Rådmannen følger her Rambølls anbefaling.

Kommunen vil bruke betydelige ressurser og oppmerksomhet på etablering av LKKF og å oppnå videre god drift i LEKF. Med bakgrunn i de gode resultatene Alier AS har oppnådd foreslår rådmannen at det ikke startes organisasjonsprosesser utover løpende markedstilpasninger for bygningsdriften nå.

#### **Rådmannens oppsummering av høringsuttalelsene med vurdering (Vedlegg 5 a-f):**

*Fagforbundet Lier* mener at vei, vann og avløp bør organiseres som virksomhet i Lier kommune. Rådmannen viser til at det er besluttet at dette skal organiseres som kommunalt foretak og foretaket er allerede opprettet. Dette ligger til grunn for utredning av denne saken. Annen organisasjonsform er derfor ikke drøftet.

*Lier Eiendomsselskap KF (LEKF)*, *Fagforbundet Lier* og *NITO* mener at Alier AS bør fusjoneres inn i eiendomsselskapet. Begrunnelsen for dette er noe ulik mellom høringsuttalelsene. LEKF begrunner dette primært med at det best støtter under LEKFs, og dermed kommunens, mål om utvikling av kompetansesenter innen eiendomsområdet og ivaretagelse av eiendomsmassen. Det vises til at sammenslåing vil styrke byggeteknisk kompetanse, bedre ressursplanlegging, bedre systemutnyttelse, beslutning om avvikling eller kjøp av tjenester og frigjøre ressurser. LEKF finner dagens funksjonskontrakter med Alier utilfredsstillende, spesielt for sikring av kvalitet. LEKF ønsker å kjøpe alle tjenester gjennom åpne konkurranser i markedet.

*Fagforbundet Lier* mener også at byggforvaltningen styrkes hvis Alier slås sammen med LEKF. Forbundet peker spesielt på at Alier AS legger opp til endrede pensjonsavtaler for å kunne klare å konkurrere i markedet. NITO's uttalelse er tilnærmet den samme som Fagforbundets.

I sak 92/2017 fikk rådmannen i mandat å utrede modell for organisering av kommunaltekniske tjenester i Lier kommune med kommunalt foretak som organisasjonsform. Rådmannen ble videre bedt om at organisasjonsmodellen skulle vurderes helhetlig i forhold til Lier kommunes øvrige selskaper med virksomhet i tilgrensede områder til kommunaltekniske tjenester. I sak 3/2018 ble rådmannen bedt om å videreføre arbeidet med innlemmelse av Lier Everk Eiendom AS og Lier Boligselskap AS i LEKF. Når det gjelder Alier AS var vedtaket at



organisering av kommunaltekniske tjenester, inkludert Alier, skulle legges fram som egen sak, ref. sak 92/2017. Slik rådmannen forsto formannskapetets vedtak, var det hensynet til fremdrift i arbeidet med å slå sammen eiendomsselskapene som var bakgrunnen for vedtaket i sak 3/2018 om å inkludere Alier i utredning om å etablere et kommunalt foretak for kommunaltekniske tjenester.

Rådmannen ser at det kan være gode argumenter for å slå sammen LEKF og Alier AS. Rådmannen vil likevel tilrå å følge anbefalingen fra Rambøll om å gi nåværende organisering av bygningsdriften i Alier, innenfor gitte rammebetingelser, tid til å vise hva selskapet kan oppnå. Resultatene har så langt også vært positive økonomisk sett. Rådmannen legger videre også stor vekt på at organisasjonsendringer er ressurskrevende, både økonomisk, hva gjelder gjennomføringskapasitet og for berørte ansatte. Endelig viser rådmannen til at LEKF nå også er i en prosess hvor fokuset er å sikre god integrasjon av Lier Boligselskap AS inn i foretaket.

*Alier AS* støtter anbefalingen i Rambølls rapport om å videreføre selskapet som i dag.

*Fagforbundet Lier* støtter utredningens anbefaling om at støttefunksjonene legges basis (konserntjenester).

*VIVA IKS* (selskapsledelsen) gir ikke konkrete innspill til arbeidsdelingen mellom basis og det nye foretaket. Men de understreker hvor avgjørende gode støttefunksjoner er for at foretaket skal lykkes og påpeker at dette er underkommunisert i rapporten. Nærhet og samhandling med økonomi og kundeservice er viktig. Det samme er utvikling av gode teknologiske løsninger.

Rådmannen mener derfor at det vil være svært viktig i det videre organisasjonsarbeidet å etablere tette bånd mellom basisorganisasjonene og de kommunale foretakene. Over tid vil det også være viktig å finne gode nære lokasjoner.

*NITO* peker på at arbeidsdelingen mellom *VIVA IKS* og kommunen som beslutningsmyndighet har vært krevende. En organisering som gir et tettere samarbeid synes å kunne gi betydelige gevinster, også økonomiske.

Rådmannen legger opp til økte beslutningsfullmakter til selskapet, noe som Rambøll-rapporten viser er mulig og lovlig nå når dette organiseres som et kommunalt foretak. Dette vil imøtekomme noe av det foreningen tar opp.

*Fagforbundene i VIVA IKS* presiserer viktigheten av å bygge LKKF av det som nå er *VIVA IKS*, at de ansatte må ivaretas gjennom å sikre at det ikke forekommer overtallighet i overskuelig fremtid, at pensjonsordningen opprettholdes og at arbeidsmiljølovens kapittel 16 om virksomhetsoverdragelse er gjeldende for avviklingen.

Avviklingsstyret ivaretar fordelingen av ansatte og utstyr. Pensjonsordningen til *VIVA* er den samme som Lier kommune sine ansatte ar og det vil derfor ikke være endringer ift. dette. Lier kommune vil arbeide målrettet mot at det ikke skal forekomme overtallighet.

#### **Vedlegg:**

1. Organisering av kommunaltekniske tjenester i Lier kommune. Utredning av august 2018 fra Rambøll.
2. Utkast til reviderte vedtekter datert 01.10.2018 for Lier Kommunalteknikk KF.
3. Gjeldende vedtekter Lier Kommunalteknikk KF datert 12.06.2018.

4. Økonomiske konsekvenser ved uttreten av VIVA IKS. Rapport av november 2017 fra BDO
5. Høringsuttalelser fra;
  - a. VIVA IKS ved ledelsen
  - b. Alier AS ved ledelsen og hovedtillitsvalgt
  - c. Lier Eiendomsselskap KF ved ledelsen
  - d. NITO
  - e. Fagforbundene i VIVA IKS
  - f. Fagforbundet i LIER

#### **Uttrykte henvisninger**

6. FS-sak 3/2018 «organisering av eiendomsvirksomhetene». Her vedtas det at rådmannen legger frem egen sak om organisering av de kommunaltekniske tjenestene inkl. Alier AS
7. FS-sak 92/2017 «Organisering av kommunaltekniske tjenester i Lier kommune fra 1. januar 2018». Her vedtas det å igangsette arbeidet med å utrede organisasjonsmodell for kommunaltekniske tjenester i Lier kommune med kommunalt foretak som organisasjonsform, herunder å vurdere organisasjonsmodell helhetlig i forhold til Lier kommunes øvrige selskaper med tilgrensede områder til kommunaltekniske tjenester.
8. FS-sak 32/2017 «Retningslinjer for samhandling og rolleavklaring for Lier Eiendomsselskap KF og Lier kommune». Her vedtas gjennomarbeidede retningslinjer, rutinebeskrivelser, kvalitetssikringsprosesser og årshjul for LEKF. Disse retningslinjene vil for det alt vesentligste kunne legges til grunn for nytt KF-kommunalteknikk. Her fremgår også de formelle juridiske rammene for et kommunalt foretak.
9. Rapport fra prosjektgruppe som utredet eiendomsvirksomhetene og vurderte mulig innlemmelse av Alier AS i et felles kommunalt eiendomsforetak. Rapporten ble lagt frem for formannskapet juni 2017 som melding.