

SAKSFREMLEGG

Sak nr.

Saksmappe nr: 2017/1695 Arkiv: Saksbehandler: Kjartan Askim

Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommuneplanutvalget	

Høringsutkast til kommuneplanens samfunnsdel

Rådmannens forslag til vedtak

Utkast til kommuneplanens samfunnsdel datert 31.10.2018 sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn med høringsfrist 15.02.2019.

Sammendrag

Det er besluttet at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres. Vedtatt planprogram, innspill fra befolkningen og politiske vedtak underveis i prosessen ligger til grunn for forslaget. Rådmannen anbefaler at vedlagt forslag til samfunnsdel legges ut til offentlig høring. Det legges opp til parallell sluttbehandling med kommuneplanens arealdel.

Kapittel 3 i kommuneplanens samfunnsdel angir forslag til visjon. Gjeldende visjon «Grønne Lier – for alle innbyggere» legges til grunn for rådmannens høringsutkast. Kapittel 4 angir tre alternative utbyggingsmønstre for kommunen og hvilket tjenestebehov disse alternativene medfører. Kapitlet angir langsiktige arealstrategi, som er en videreføring av tidligere vedtatt strategi. Kapittel 5 etablerer seks samfunns mål. Fem av målene synliggjør de strategiske valg kommunesamfunnet skal ta som helhet. Hvert mål representerer hver sin epleblomst i kommunevåpenet. Det sjette målet viser hvordan kommunen som organisasjon skal følge opp disse fem målene i den kommunale virksomheten.

Vedlegg

1. Kommuneplanens samfunnsdel (2017 – 2028). Høringsutkast 31.10.2018.
2. Konsekvenser av tre utbyggingsmønstre. Støtte- og grunnlagsdokument 2018 – 2033.
3. Omstilling til grønn mobilitet i Lier kommune.

Politiske vedtak med føringer for planforslaget

Planstrategi

I forbindelse med kommunestyrets vedtak av planstrategi for Lier 2015 – 2019 (21.6.2016) ble det besluttet full revisjon av kommuneplanen. Kommuneplanens samfunnsdel og tjenestedel skulle vektlegge følgende hovedpunkter:

1. Hvilke nye tjenestebehov medfører den forventede befolkningsutviklingen og demografiske endringer. Hva betyr dette for skolestruktur, skolekapasitet og behov for helse- og omsorgstjenester, samt universelt utformede boliger og tilrettelagt bomiljø.
2. Folkehelsearbeidet og oppfølgende tiltak får en tydeligere prioritering, hvor det vektlegges helse og sykdomsforebyggende tiltak. Det legges spesielt vekt på området vold i nære relasjoner.
3. Hvordan møtes sterkere krav til regional samordning av areal- og transportplanlegging og hvordan skal det arbeides for å nå målet om nullutslipp i forbindelse med transportveksten.
4. Det skal med grunnlag i Strategisk næringsplan og Klima/Miljøplan redegjøres for hva kommunen kan gjøre for tilrettelegge for grønn, bærekraftig næringsutvikling i kommunen.
5. Det utarbeides en 10-årig investeringsplan som rulleres årlig sammen med Handlingsprogrammet.

Planprogram

Kommunestyret vedtok 4.4.2017 et planprogram for rullering av kommuneplanen. Rådmannen har utarbeidet høringsutkastet til kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt planprogram.

Høring av visjonen

Kommuneplanutvalget vedtok 22.3.2018 å legge diskusjonsnotatet VISJON 2028 ut til forhåndshøring. Både dagens visjon «Grønne Lier – for alle innbyggere» og forståelsen av visjonen var gjenstand for høringen. Rådmannen mottok nær 300 innspill i prosessen.

Kommuneplanutvalget vedtok 7.6.2018 at gjeldende visjon «Grønne Lier – for alle innbyggere» skulle legges til grunn for rådmannens videre arbeid med planforslaget. Kommuneplanutvalget sluttet seg videre til følgende fem strategiske målområder som grunnlag for rådmannens videre arbeid med kommuneplanens samfunnsdel:

- Levende landskap
- Gode lokalsamfunn
- Livsmestring for alle
- Klimanøytralt liersamfunn
- Nyskapende og næringsvennlig

I tillegg ble følgende nye punkter enstemmig vedtatt:

- Grønn og fremtidsrettet
- Tilhørighet til bygda vi bor i

Kommunen skal tilrettelegge for at innbyggerne føler identitet og tilhørighet til Lier ved å ta vare på Liers særpreget, kulturverdier, kulturminner og naturmiljø.

Rådmannen har senere orientert kommuneplanutvalget om at de nye punktene ville bli innarbeidet som en del av de fem strategiske målområdene for å unngå at antall målområder ble utvidet.

Overordnet arealutvikling

Kommuneplanutvalget behandlet 18.10.2018 sak om overordnet arealutvikling i kommunen. Det ble her synliggjort at valg av boligomfang på Gullaug vil ha stor betydning for befolkningsutviklingen i kommunen. Befolkningsutviklingen har i sin tur stor betydning for kommunens fremtidige tjenestebehov. Saken synliggjorde også at kommunens transportutvikling har sterke koblinger til kommunens overordnet arealpolitikk.

Kommuneplanutvalget gjorde følgende vedtak:

1. Grønne Lier for alle innbyggere er Liers visjon og legges til grunn for Liers langsiktige arealstrategi.
2. Kommunens befolkningsprognoser baserer seg på det som til enhver tid vurderes som det mest realistiske handlingsrommet for fremtidig befolknings- og arealutvikling.
3. En arealutvikling som åpner opp for en forsiktig tilnærming til utvikling på Gullaug med småhusbebyggelse anses inntil videre som mest realistisk, og legges til grunn for utarbeidelse av befolkningsprognoser i kommuneplanens samfunnsdel.
4. Transportpyramiden benyttes som et overordnet prinsipp i planlegging og utbygging, samt ved drift og vedlikehold av vei- og trafikksystemet.
5. Lier kommune vil arbeide aktivt for å oppfylle bærekraftmålene og bidra til å nå Parisavtalens mål om å holde økningen av global gjennomsnittstemperatur godt under 2 grader sammenlignet med førindustriell tid, og tilstrebe å begrense økningen til 1,5 grader. Kommunen vil derfor følge FNs klimapanelers råd om å redusere klimagassutslippene med sikte på å bli en klimanøytral kommune innen 2030.

Om planforslaget

Planen er kortfattet, og med få mål. Dette gjør at planen blir et strategisk dokument med tydelige prioriteringer. Kommunestyrets fem epleblomster er benyttet for å begrense antall mål. Løsningen bidrar også til at kommunestyret kan tas i bruk i kommunikasjonen av planen. Dersom nye mål blir aktuelt, vil rådmannen vurdere om disse kan innarbeides på en slik måte at antall mål ikke øker.

Rådmannen har forsøkt å lage målformuleringer som er langsiktige, men likevel så konkrete at de er mulige å følge opp i praksis. Planen inneholder derimot ingen konkrete tiltak. Etablering av tiltak er prosesser som er lagt til de årlige revisjonene av kommunens Handlingsprogram. Dette bidrar til å gi en god sammenheng mellom kommunens ulike planer, og til at samfunnsdelen opprettholder sin relevans helt frem til 2028.

Visjon

Planforslagets forslag til visjon er «Grønne Lier – for alle innbyggere». Forståelsen av visjonen er beskrevet som tre overskrifter med en forklarende tekst. Samfunnsmålene i planen bygger på visjonen.

Lier mot 2028

Utredningen «Konsekvenser av tre utbyggingsmønstre 2018 – 2033» (se vedlegg) ligger til grunn for befolkningsprognosene. Utredningen bygger på kommuneplanutvalgets vedtak 18.10.2018.

To av de alternative utbyggingsmønstrene viser en utvikling hvor kun Fjordbyen realiseres innenfor prognoseperioden (2018 - 2033), hvorav det ene med høyt utbyggingsnivå og det andre med moderat nivå. Det tredje alternativet viser også et høyt utbyggingsnivå, men hvor mye av veksten fordeles mellom Fjordbyen og Gullaug. Det er videre vurdert konsekvenser for sentrale deler av tjenestetilbudet for de tre utbyggingsalternativene.

Trolig vil det være hensiktsmessig at en oppdatert befolkningsprognose, inkludert en bred utredning av fremtidig tjenestebehovet, utarbeides i etterkant av at kommunedelplan for Gullaug er vedtatt.

Samfunns mål

Basert på forslag til strategiske målområder behandlet av kommuneplanutvalget (7.6.2018) har rådmannen etablert seks overordnede samfunns mål. Fem av målene synliggjør de strategiske valg kommunesamfunnet skal ta som helhet. Hvert av disse målene representerer hver sin epleblomst i kommunevåpenet. Det sjette målet viser hvordan kommunen som organisasjon skal følge opp disse fem målene i den kommunale virksomheten.

Med unntak av målet for kommuneorganisasjonen har alle samfunns mål fem innsatsområder hver. Innsatsområdene representerer epleblomsternes fem kronblad. Hvert innsatsområde er gitt en forklarende undertekst.