

## SAKSFREMLEGG

Sak nr.

---

Saksmappe nr: 2018/1295      Arkiv: L12/01/HØ42      Saksbehandler: Eldbjørg Henriksen

### Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Planutvalget	04.12.2018

## Detaljregulering for nytt sykehus i Drammen - med Drammen helsepark Fastsettelse av revidert planprogram

### Rådmannens forslag til vedtak:

Forslag til revidert planprogram for detaljregulering for nytt sykehus i Drammen – med Drammen helsepark, datert 14.11.2018, fastsettes i henhold til Plan- og bygningsloven § 11-13.

### Rådmannens saksutredning:

#### Vedlegg:

1. Forslag til revidert planprogram for detaljregulering for nytt sykehus i Drammen – med Drammen helsepark; Multiconsult, datert 14.11.2018
2. Notater til Fylkesmannen i Buskerud fra Drammen og Lier kommuner ang. «Nytt Vestre Viken sykehus på Brakerøya: Endret planprosess – redegjørelse for håndtering av utredningstema», datert 13.10.2015 (Notatet er ved en inkurie stilet til Buskerud Fylkeskommune. Riktig mottaker for notatet er Fylkesmannen i Buskerud).
3. Planinitiativ Detaljregulering for nytt sykehus i Drammen; Multiconsult, datert 05.06.2018.
4. Alle høringsuttalelser samlet
5. Oppsummering av høringsuttalelser med kommentarer

## 1. SAMMENDRAG

Multiconsult har på vegne av Helse Sør-Øst sendt inn forslag til revidert planprogram for detaljregulering for nytt sykehus i Drammen – med Drammen helsepark, jf. vedlegg 1. Detaljreguleringen bygger på *Områderegulering for nytt sykehus Vestre Viken på Brakerøya*, vedtatt 31.05.2016 i Drammen kommune og 24.05.2016 i Lier kommune. Den vedtatte

områdereguleringen baseres på planprogram fastsatt av Drammen kommune 10.02.2015 og Lier kommune 17.02.2015.

Hensikten med planprogrammet er å fastsette hvilke utredninger som er nødvendige for å belyse konsekvensene av detaljreguleringen.

Hensikten med saken er å ta stilling til om forslag til revidert planprogram for detaljregulering nytt sykehus i Drammen - med Drammen helsepark, datert 14.11.2018 kan fastsettes i henhold til Plan- og bygningsloven § 11-13. Saksframlegget fremmes felles og parallelt i Drammen kommune og Lier kommune.

## 2. BAKGRUNN OG BESKRIVELSE

I arbeidet med planleggingen av nytt sykehus ble det valgt en to-trinns prosess. Det første trinnet var områdereguleringsplanen som fulgte planlagt framdrift for sykehusprosjektets første fase og det andre trinnet detaljregulering, når rammene for sykehuskonseptet i større grad var avklart. Denne to-trinns prosessen for planleggingen gir føringer for gjennomføringen av konsekvensutredningen i begge planfasene. Etter samråd med Fylkesmannen ble det avklart hvordan utredningstemaene fra fastsatt planprogram skulle håndteres i områderegulering og etterfølgende detaljregulering, jf. vedlegg 2.

Planinitiativet som legges til grunn for detaljreguleringen, jf. vedlegg 3, avviker på noen punkter fra tiltaket slik det er beskrevet i det fastsatte planprogrammet og områdereguleringen. Dette gjelder primært området mellom sykehuset og jernbanen – Drammen helsepark – som er knyttet til privat tjenesteyting og helsereelatert næring. Helseparken har behov for en større variasjon i formål enn det fastsatt planprogram og områdereguleringen legger opp til.

Ut fra dette har planadministrasjonen i Drammen kommune og Lier kommune konkludert med at detaljreguleringsplanen utløser krav om revidert konsekvensutredning når det gjelder forhold som ikke er avklart i områdereguleringen og at kravet til planprogram løses ved å revidere det fastsatte planprogrammet slik at det også dekker Drammen helsepark.

Revidert planprogram ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i planutvalget i Lier 04.09.2018 og i formannskapet i Drammen 18.09.2018. Formannskapet i Drammen fattet følgende tilleggspunkt i sitt vedtak:

*Forslag til revidert planprogram for detaljregulering for nytt sykehus i Drammen – med Drammen helsepark, datert 17.08.2018, legges ut til offentlig ettersyn i henhold til Plan- og bygningsloven § 12-9 med følgende merknader:*

- *Mobilitetsplan for nytt sykehus i Drammen som beskrevet i vedtak i hovedutvalget for samferdsel Buskerud fylkeskommune 13.09.2018 gjøres til en del av grunnlaget i arbeidet.*
- *Nylig vedtatt Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø i Drammen kommune vurderes særskilt. Det er bygningsmiljøer i høy verneklasse innenfor planområdet. Drammen kommune forventer at det arbeides særskilt med løsninger som bevarer disse og definerer ny bruk.*
- *Drammen kommune ber om at det utredes hvordan sykehuset kan gjøres til et pluss-sykehus, hvor sykehuset produserer mer energi enn det forbruker.*

Revidert planprogram har vært utlagt til offentlig ettersyn i perioden 25.09.2018 - 08.11.2018. Det har kommet inn 9 uttalelser i høringsperioden.

### **Hovedelementer i revidert planprogram**

Hensikten med planarbeidet – vedtatt områderegulering og pågående detaljregulering – er å etablere et robust og fremtidsrettet sykehusstilbud for befolkningen i Vestre Viken, under navnet nytt sykehus i Drammen. Det nye sykehuset skal være lokalsykehus for Drammensområdet og områdesykehus for hele Vestre Viken. Det skal samlokaliseres med sykehuspsykiatrien for Vestre Viken.

Forslag til detaljregulering omfatter i tillegg til området for nytt sykehus i Drammen også området for Drammen helsepark. Drammen helsepark ligger innenfor planavgrensningen for den vedtatte områdereguleringen og på den del av området som ikke er nødvendig for det nye sykehuset. Delområde Odden – som inngår i den vedtatte områdereguleringen og vist i planinitiativet – skal ikke inngå i detaljreguleringen og omfattes ikke av revidert planprogram.

I planprogrammet foreslås det at man utreder konsekvensene av det foreslåtte tiltaket i henhold til planinitiativet sammenlignet med 0-alternativet slik det også ble definert i områdereguleringen, nemlig en redegjørelse for følgene av ikke å realisere tiltaket. Utbyggingsalternativet som skal utredes omfatter nytt kommunalt helsehus og legevakt innenfor Helseparkområdet.

Forslag til utredningsprogram redegjør for krav til utredning i det opprinnelige planprogrammet i områdereguleringen og krav til ytterligere konsekvensutredninger i tilknytning til detaljreguleringen innenfor følgende tema:

- Trafikk
- Byutvikling og byform
- Bybilde og landskapsbilde
- Nærmiljø og friluftsliv, inklusiv forholdet til barn og unge
- Naturmangfold
- Flom havnivåstigning, stormflo og flodbølge
- Geoteknikk
- Forurensning
  - ) støy
  - ) luftforurensning og lokalklima
  - ) forurenset grunn
  - ) energi
  - ) avfallshåndtering
- Kulturminner/kulturmiljø
- Konsekvenser for eksisterende omkringliggende næringsvirksomhet
- Konsekvenser i anleggsperioden
- ROS-analyse

Innenfor hvert tema er influensområdet beskrevet og forslag til utredningsmetode. Konsekvens-utredningene skal også vurdere behovet for nærmere undersøkelser før og etter gjennomføringen av planforslaget, med sikte på å overvåke og klargjøre virkningene av forslaget.

## **Innkomne uttalelser ved offentlig ettersyn**

Det har kommet inn 9 uttalelser i høringsperioden, jf. vedlegg 4. Av disse er 5 fra statlige myndigheter, 1 fra statlig selskap, 1 fra interkommunalt selskap og 2 fra private selskap. Fra statlige myndigheter har det ikke kommet innsigelser, men noen planfaglige råd. Uttalelsene fra interkommunalt selskap og private selskaper har ikke direkte sammenheng med det reviderte planprogrammet, men kommentarer til planinitiativet som vil bli fulgt opp i det videre planarbeidet.

Uttalelsene fra statlige myndigheter omfatter følgende hovedpunkter:

- Statens vegvesen påpeker at planinitiativet for detaljreguleringen avviker fra områdereguleringen – primært når det gjelder Drammen helsepark – og at trafikkanalyse må oppdateres. I den anledning må det avklares hvilket bidrag «Odden» skal ha i trafikkanalysen, eller om området skal vurderes i tilknytning til planen for Fjordbyen.
- Bane NOR mener at forslag til revidert planprogram sikrer jernbaneinteressene, men suppleres med forhold knyttet til Brakerøya stasjon, byggegrense og støy, eksisterende gods- og sidespor, parkering, grunnforhold.
- Fylkesmannen i Buskerud mener at forslag til revidert planprogram gir god oversikt over tema som skal utredes, men mener at det er behov for tydeliggjøring av avbøtende tiltak spesielt knyttet til støy.
- NVE påpeker at forslag til revidert planprogram må tydeliggjøre sikkerhet mot skred og flom i henhold til TEK17 §7-2 første ledd og §7-3 første ledd, ROS-analysen må ta utgangspunkt i akseptkriteriene i byggteknisk forskrift kap. 7 og vurdere om tiltakene som planlegges i områdene rundt sykehustomta kan medføre en fare frem i tid, samt at stabiliteten i bekkeløpet og utløpet må vurderes dersom det blir aktuelt å forme/fylle ut i vika, ved utløpet av Nøstebekken.
- Kystverket har ingen merknader.

I vedlegg 5 er uttalelsene oppsummert og kommentert av tiltakshaver.

## **Endringer i planprogrammet**

Med bakgrunn i innkomne høringsuttalelser har tiltakshaver gjort følgende endringer i det reviderte planprogrammet:

- 5.1 Metode (5.4 Bybilde og landskapsbilde/5.9.2 Luftforurensning og lokalklima): Alternative løsninger for Drammen Helsepark skal utredes for temaene byutvikling, nær- og fjernvirkning og sol-/skyggeforhold
- 5.3 Byutvikling og byform: I forbindelse med detaljreguleringen skal utformingen av passasjen (inkl. kulvert) fra Brakerøya stasjon til sykehuset utredes.
- 5.7 Flom, havnivåstigning, stormflo og flodbølge: Løsninger som tilfredsstillende kravene til flomsikkerhet fastsatt i områderegulering og gjennom teknisk forskrift (TEK17) kapittel 7, vil detaljeres og konkretiseres. Det skal konkretiseres hvilke funksjoner som skal tilfredsstillende krav i TEK17 §7-2 første ledd.
- 5.8 Geoteknikk: Til detaljreguleringen skal relevante endringer og detaljeringer i prosjektet redegjøres for med hensyn til områdestabilitet, i tillegg til at lokalstabilitet må utredes, både for ny bebyggelse og nye tiltak som berører eksisterende infrastruktur.
- 5.8 Geoteknikk: Det skal gjennomføres supplerende grunnundersøkelser som grunnlag for å vurdere fundamenteringsløsninger og behovet for lokale stabiliseringstiltak

knyttet til de ulike byggetiltakene, herunder også forholdet til eksisterende infrastruktur, som vei og jernbane, samt gjenåpning av Nøstebekken.

- 5.8 Geoteknikk: Det må dokumenteres at kravene til sikkerhet fastsatt i områderegulering og teknisk forskrift (TEK17) kapittel 7 kan tilfredsstilles, herunder krav i §7-3 første ledd, for sykehusets beredskapsfunksjoner.
- 5.9.1 Støy: Støytiltak som gir tilfredsstillende støynivå på uteoppholdsarealer skal utredes og konkretiseres gjennom planen og tiltak som vil gi tilfredsstillende støyforhold og inneklima i bygningene iht. krav i TEK17 skal utredes.
- 5.13 ROS-analyse: I ROS-analysen må det legges til grunn at beredskapsfunksjonene for sykehuset kommer inn under kravene i TEK17, §7-2 første ledd mht. flomfare og §7-3 første ledd mht. skredfare.

Vedtaket fra formannskapet i Drammen 18.09.2019 er fulgt opp og det er gjort følgende endringer i det reviderte planprogrammet:

- 5.2 Trafikk: Trafikkanalysen skal oppdateres på bakgrunn av nye løsninger og trafikkmengder på basis av målsetninger som settes gjennom mobilitetsplan.
- 5.9.4 Energi: Muligheten for å gjøre nye bygninger i området til plusshus skal vurderes.
- 5.10 Kulturminner/kulturmiljø: Verneverdien til stående bebyggelse vurderes med utgangspunkt i Drammen kommunes kulturminneregistreringer og Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø i Drammen kommune.

### **3. VURDERINGER OG KONKLUSJON**

Revidert planprogram er utarbeidet for å ivareta utredningskravet til detaljregulering for nytt sykehus i Drammen. Dette er et innsendt reguleringsforslag som skal behandles av Drammen kommune og Lier kommune.

Med de endringer som er gjort etter det offentlige ettersynet mener rådmannen at forslag til revidert planprogram svarer på oppgaven. Rådmannen anbefaler derfor at forslag til revidert planprogram for detaljregulering for nytt sykehus i Drammen – med Drammen helsepark, datert 14.11.2018, fastsettes i henhold til Plan- og bygningsloven § 11-13.