

SAKSFREMLEGG

Sak nr.

Saksmappe nr: Arkiv: Saksbehandler:
2017/1695 Kjartan Askim

Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommuneplanutvalget	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Vedtak av kommuneplanens samfunnsdel 2017-2028

Rådmannens forslag til vedtak:

Lier kommune vedtar kommuneplanens samfunnsdel 2017 – 2028.
Samfunnsdelen skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen.
Samfunns mål og innsatsområder for gjennomføring skal konkretiseres i kommuneplanens handlingsdel, som inngår i kommunens handlingsprogram.

Rådmannens saksutredning:

Sammendrag

I forbindelse med vedtak av planstrategi i 2016 ble det besluttet at kommuneplanens samfunnsdel skulle gjennomgå en full revisjon. Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument. Samfunnsdelen har en bred samfunnsmessig tilnærming, og tar stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet og kommuneorganisasjonen. En omfattende prosess ligger til grunn for nytt forslag til kommuneplanens samfunnsdel. Både innspill fra befolkningen og politiske vedtak underveis i prosessen ligger til grunn for forslaget.

Vedlegg:

1. Kommuneplanens samfunnsdel 2017 – 2028.
2. Tekstendringer etter høring.
3. Oppsummering av innkomne merknader med kommentar.
4. Innkomne høringsinnspill (14 stk.).

Utredning:

Om kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument.
Kommuneplanens samfunnsdel skal i henhold til plan- og bygningslovens § 11-2 fastsette overordnede mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som

organisasjon. Rådmannen mener forslaget til ny samfunnsdel ivaretar både nasjonale, regionale og lokale hensyn på en god måte.

Tidligere planprosess

Planforslaget sendt på høring baserte seg på følgende politiske vedtak:

1. Vedtak av planstrategi (kommunestyret, 21.6.2016)
2. Vedtak av planprogram (kommunestyret, 4.4.2017)
3. Vedtak av visjon (kommuneplanutvalget, 7.6.2018)
4. Vedtak av overordnet arealutvikling (kommuneplanutvalget, 18.10.2018)
5. Vedtak av det kommunale plansystemet (formannskapet, 14.03.2019)

For nærmere redegjørelse av de ulike medvirkningsprosessene og vedtakene som lå til grunn for planforslaget, vises det til saksfremlegget (kommunestyret, 27.11.2018) i forbindelse med vedtak om å legge utkast til kommuneplanens samfunnsdel ut til høring og offentlig ettersyn.

Om høringen av planforslaget

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-14 ble planforslaget sendt på høring til alle kjente og relevante høringsparter, den 13. desember 2018. Planforslaget ble samme dag lagt ut på på kommunens hjemmeside, og lå tilgjengelig for gjennomsyn på Servicetorget i Lier rådhus, Lierbyen bibliotek og Tranby filial. Offentlig ettersyn ble kunngjort i Drammens Tidende og Lierposten 13. desember 2018. Merknadsfristen var satt til 15. februar 2019.

Innkomne merknader

Det har kommet inn totalt 14 skriftlige høringsinnspill. Disse ligger vedlagt. Det er også laget en oppsummering av alle innkomne merknader med Rådmannens kommentarer. Også denne ligger vedlagt. Innkomne merknader er i all hovedsak positive og konstruktive, og har bidratt til flere endringer i plandokumentet.

Særlige forhold ved plandokumentet

Det er gjennomført en god del endringer i plandokumentet. Mange endringer kommer som en følge av innkomne merknader i høringsfasen. Rådmannen har i tillegg gjennomført en del justeringer på eget initiativ. De fleste av disse justeringene er gjennomført for at dokumentet skal få et bedre språk.

I de tilfeller det er gjennomført endringer av betydning, er disse gjennomgått og vist i en egen tabell. Tabellen ligger som vedlegg til denne saken. Under gjennomgår Rådmannen mer inngående enkelte av endringsforslagene.

Befolkningsprognose

I henhold til vedtatt planstrategi skulle kommuneplanens samfunnsdel blant annet vektlegge følgende: *«Hvilke nye tjenestebehov medfører den forventede befolkningsutviklingen og demografiske endringer. Hva betyr dette for skolestruktur, skolekapasitet og behov for helse- og omsorgstjenester, samt universelt utformede boliger og tilrettelagt bomiljø.»*

Befolkningsprognoser og kommunens fremtidige tjenestebehov var i henhold til ovennevnte vedtak omtalt i planforslaget. Disse bygget på utredningen *«Konsekvenser av tre utbyggingsmønstre»*. Utbyggingsmønstrene i utredningen bygget igjen på følgende vedtak i kommuneplanutvalget (18.10.2018) om overordnet arealutvikling:

«En arealutvikling som åpner opp for en forsiktig tilnærming til utvikling på Gullaug med småhusbebyggelse anses inntil videre som mest realistisk, og legges til grunn for utarbeidelse av befolkningsprognoser i kommuneplanens samfunnsdel.»

Flere utredninger som lå til grunn for planforslaget avdekket at en utbygging av Gullaug vil kunne komme i en uheldig konkurranse med rekrutteringen til Fjordbyen. Hvordan de to områdene forventes å bli utviklet fremover er fortsatt svært uklart, og vil samtidig ha stor betydning for kommunens befolkningsutvikling. En endelig avklaring vil imidlertid ikke foreligge før områdereguleringsplan for fjordbyen og kommunedelplan for Gullaug er politisk vedtatt.

Rådmannen anbefaler at en befolkningsprognose ikke legges inn i samfunnsdelen. Dette fordi prognosen med stor sannsynlighet vil måtte bli justert i relativt stor grad innen få år. Det anbefales i stedet at samfunnsdelen knesetter overordnede og for en stor del allerede vedtatte prinsipper for fremtidig boligbygging. Basert på disse prinsippene legger Rådmannen frem årlig oppdaterte befolkningsprognoser som en del av handlingsprogrammet. Et boligbyggeprogram vil vedlegges prognosen, og viser Rådmannens forventede boligutbygging innenfor de politisk vedtatte rammene. De sist oppdaterte befolkningsprognosene legges til grunn for kommunens relevante samfunnsplaner under arbeid.

Kommunen som organisasjon

Plandokumentet etablerer «Kommunen som organisasjon» som et sjette samfunns mål. Med dette grepet ønsker Rådmannen å tydeliggjøre kommuneorganisasjons funksjon i arbeidet med å realisere de øvrige samfunnsmålene. I høringsutkastet var målet plassert under et eget kapittel. Målområdet kobling til kommunens visjon og verdier er nå tydeliggjort, og sammenhengen med kommunens årsbudsjettet og økonomiplanen er synliggjort.

Oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-1 skal kommuneplanen ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig.

For at det kommunale plansystemet skal fungere effektivt, må det være en god kobling mellom handlingsdelen og kommunens økonomiplanen. I Lier kommune inngår kommuneplanens handlingsdel i handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet består dermed av kommuneplanens handlingsdel, i tillegg til en 4-årig økonomiplan (Kommuneloven § 44) og et årsbudsjett (Kommuneloven § 45).